



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

5 ноября 2025 года

№ 658p

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-K3-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 1681/1 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Сафоновым А.М., Шинкарюком П.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Иванишину С.Н., заместителя министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Солдатову Н.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

А.РОЗЕНБЕРГ



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 5 ноября 2025 года № 658р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 1681/1 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Сафоновым А.М., Шинкарюком П.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. В соответствии с частью второй пункта 6 статьи 27 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) (далее – Закон «Об образовании») в редакции пункта 1 статьи 1 проекта закона лицам, не завершившим обучение по основным образовательным программам направления подготовки или специальности высшего профессионального образования, но прошедшим промежуточную аттестацию (не менее чем за 3 (три) года обучения), может выдаваться по их письменному заявлению документ о незаконченном высшем профессиональном образовании. Форма и порядок выдачи документа о незаконченном высшем профессиональном образовании утверждаются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы образования.

В связи с этим необходимо обратить внимание на то, что в силу части второй пункта 2 статьи 9 Закона «Об образовании» в Приднестровской Молдавской Республике устанавливаются следующие уровни профессионального образования:

а) начальное профессиональное образование – формирование практических навыков квалифицированного труда по всем направлениям общественно полезной деятельности;

б) среднее профессиональное образование – приобретение профессиональных знаний, умений и навыков по специальностям производственной и непроизводственной сферы;

в) высшее профессиональное образование – достижение оптимального сочетания фундаментальных и практических профессиональных знаний, набора заявленных государством ключевых компетенций, обеспечивающих устойчивое развитие общества;

г) послевузовское профессиональное образование – совершенствование научной компетенции, обширных коммуникативных умений, навыков.

При этом нормы вышеуказанного законодательного акта Приднестровской Молдавской Республики не устанавливают такого уровня профессионального образования, как незаконченное высшее профессиональное образование.

Указанное свидетельствует о нарушении принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов (подпункт д) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон «Об актах законодательства»)).

В то же время в части первой пункта 6 статьи 27 Закона «Об образовании» лицам, не прошедшим итоговую аттестацию или получившим на обязательной итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдается академическая справка об обучении (о периоде обучения) установленного образца. Форма академической справки утверждается уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы образования.

Также следует обратить внимание, что в силу части третьей пункта 6 вышеуказанной статьи документ о незаконченном высшем профессиональном образовании является документом строгой отчетности, дающим право на ведение профессиональной деятельности, в том числе педагогической.

В связи с этим важно отметить, что согласно пункту 1 статьи 52 Закона «Об образовании» к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие высшее или среднее профессиональное образование, либо прошедшие профессиональную подготовку; отвечающие квалификационным требованиям в системе образования, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере труда. При этом указанной нормой не предусмотрена возможность допуска к осуществлению педагогической деятельности лиц, имеющих незаконченное высшее профессиональное образование.

Вышеуказанное свидетельствует о наличии внутренних противоречий норм Закона «Об образовании».

Также следует обратить внимание на нормы иных законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики, устанавливающих квалификационные требования к наличию высшего профессионального образования. Например, в силу пункта 3 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-3-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18) в число квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы категорий «руководители», «помощники» («советники») всех групп должностей, «специалисты» главной и ведущей группы должностей входит наличие высшего профессионального образования. То есть установлено иное правовое регулирование, отличное от вышеуказанной нормы Закона «Об образовании».

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов (подпункт д) статьи 2 Закона «Об актах законодательства»).

Помимо этого, необходимо отметить, что исходя из предложенной редакции не представляется возможным однозначно установить обязательность либо необязательность выдачи вышеуказанной категории лиц на основании их письменного заявления документа о незаконченном высшем профессиональном образовании, что позволит организациям образования самостоятельно устанавливать, в каких случаях документ о незаконченном высшем профессиональном образовании будет выдаваться либо не выдаваться на основании письменных заявлений вышеуказанной категории лиц. Предложенная проектом закона правовая регламентация устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, а также возможность необоснованного применения исключений из общих правил и тем самым создаст условия для проявления коррупции.

Учитывая изложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым либо исключить части вторую и третью пункта 6 статьи 27 Закона «Об образовании» либо устранить обозначенные противоречия в Законе «Об образовании» и в иных законодательных актах Приднестровской Молдавской Республики.

2. Подпунктом 7) подпункта о) статьи 29 Закона «Об образовании» в редакции пункта 3 статьи 1 проекта закона предлагается наделить Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики полномочиями по установлению образца и порядка выдачи свидетельства об обучении лицам с ограниченными возможностями здоровья, не имеющим основного общего и среднего (полного) общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В связи с этим необходимо обратить внимание на то, что в силу пункта 2 статьи 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2005 года № 529-3-III «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)» (САЗ 05-7) лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости),

не имеющим основного общего и среднего (полного) общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам, выдается свидетельство об обучении по образцу, установленному Правительством Приднестровской Молдавской Республики. То есть свидетельство об обучении выдается не всем лицам с ограниченными возможностями здоровья, а только тем лицам с ограниченными возможностями здоровья, которые имеют различные формы умственной отсталости.

Иным лицам с ограниченными возможностями здоровья, которые освоили основную образовательную программу основного общего и среднего (полного) общего образования и прошедшим итоговую аттестацию, выдается документ об образовании, подтверждающий получение общего образования соответствующего уровня (подпункт 2) подпункта а) пункта 1 статьи 27 Закона «Об образовании»).

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов (подпункт д) статьи 2 Закона «Об актах законодательства») в случае принятия проекта закона в предложенной редакции.

В этой связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым пункт 3 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«3. Подпункт о) статьи 29 дополнить подпунктом 7) следующего содержания:

«7) образца и порядка выдачи свидетельства об обучении лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости (нарушением интеллекта)), не имеющим основного общего и среднего (полного) общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам».